

SUBPROJETO III

ANUÁRIO DA QUALIFICAÇÃO SOCIAL E PROFISSIONAL

Pesquisa / Estudo

(Outros produtos específicos de Estudos/Pesquisas)

Relatório detalhado da Oficina técnica de apresentação dos produtos do Subprojeto III para gestores públicos

Convênio MTE/SPPE/CODEFAT – Nº. 075/2005

2007

DIIESE
DEPARTAMENTO INTERSINDICAL DE
ESTATÍSTICA E ESTUDOS SOCIOECONÔMICOS



**Ministério do
Trabalho e Emprego**



Presidente da República

Luiz Inácio Lula da Silva

Ministro do Trabalho e Emprego

Carlos Lupi

Secretário Executivo - SE

André Peixoto Figueiredo Lima

Secretário de Políticas Públicas de Emprego - SPPE

Ezequiel Sousa do Nascimento

Secretário de Relações do Trabalho – SRT

Luiz Antonio de Medeiros Neto

© copyright 2007 – Ministério do Trabalho e Emprego
Secretaria de Políticas Públicas de Emprego – SPPE
Departamento de Qualificação – DEQ
Esplanada dos Ministérios, Bloco F, 3º andar, sala 300
CEP 70059-900 – Brasília – DF
Telefones: (0XX61) 3317-6239 / 3317-6004 – FAX: (0XX61) 3317-8217
E-mail: qualificacao@mte.gov.br

Obs.: os textos não refletem necessariamente a posição do Ministério do Trabalho e Emprego.

DIEESE**Departamento Intersindical de Estatística e Estudos Socioeconômicos**

Rua Ministro Godói, 310 – Parque da Água Branca – São Paulo – SP – CEP 05001-900

Fone: (11) 3874 5366 – Fax: (11) 3874 5394

E-mail: en@dieese.org.br

<http://www.dieese.org.br>

Direção Nacional

João Vicente Silva Cayres – Presidente - SIND Metalúrgicos ABC

Carlos Eli Scopim – Vice-presidente - STI Metalúrgicas Mecânicas Osasco

Tadeu Moraes de Sousa – Secretário - STI Metalúrgicas São Paulo Mogi Região

Direção Técnica

Clemente Ganz Lúcio – Diretor Técnico

Ademir Figueiredo – Coordenador de Desenvolvimento e Estudos

Francisco José Couceiro de Oliveira – Coordenador de Pesquisas

Nelson de Chueri Karam – Coordenador de Relações Sindicais

Claudia Fragozo dos Santos – Coordenadora Administrativa e Financeira

Ficha Técnica - DIEESE

Coordenação

Clemente Ganz Lúcio – Responsável Institucional pelo Projeto
Sirlei Márcia de Oliveira – Coordenadora Executiva
Mônica Aparecida da Silva – Supervisora Administrativa Financeira
Maria Valéria Monteiro Leite – Coordenadora Subprojeto I
Lavínia Maria de Moura Ferreira - Coordenadora Subprojeto II
Joana Cabete Biava – Coordenadora Subprojeto III
Pedro dos Santos Bezerra Neto – Coordenador Subprojeto IV
Paulo Roberto Arantes do Valle – Coordenador Subprojeto V
Suzanna Sochaczewski – Coordenadora Subprojeto VI
Ana Cláudia Moreira Cardoso – Coordenadora Subprojeto VII

Apoio Administrativo

Gilza Gabriela de Oliveira
Juliana da Silva Matos Leal
Maria Lúcia Leal de Oliveira
Maria Neuma Brito
Maria Nilza Macedo
Marleze Azevedo Fraga Elisiario
Natali Machado Souza
Rosane Emília Rossini
Terrânea Maria Bispo

Entidade Executora

Departamento Intersindical de Estatística e Estudos Socioeconômicos- DIEESE

Consultores

Marlene Seica Shiroma Goldenstein
Solange de Souza Bastos
Sônia Maria Gonzaga de Oliveira

Financiamento

Fundo de Amparo ao Trabalhador - FAT
Departamento Intersindical de Estatística e Estudos Socioeconômicos- DIEESE

SUMÁRIO

1. APRESENTAÇÃO	06
2. OBJETIVO DA OFICINA DE TRABALHO	06
3. SÍNTESE DO ESTÁGIO ATUAL DE DESENVOLVIMENTO DOS PRODUTOS	07
4. REORGANIZAÇÃO DOS OBJETIVOS PROPOSTOS PARA OS PRODUTOS	13
5. LISTA DE PRESENÇA	15

1. APRESENTAÇÃO

Em 1 de outubro de 2007, foi realizada uma oficina de trabalho com membros das equipes do Ministério do Trabalho e Emprego – MTE, gestores públicos, do Departamento Intersindical de Estudos Estatísticos e Socioeconômicos – DIEESE, e do Instituto de Economia da Unicamp com o intuito de realizar apresentação e discussão dos produtos previstos no Subprojeto III – Anuário da Qualificação Social e Profissional.

2. OBJETIVO DA OFICINA DE TRABALHO

A oficina teve os seguintes objetivos quanto ao desenvolvimento dos Estudos 1 no âmbito do Subprojeto III:

1. Analisar os resultados parciais das atividades desenvolvidas para a elaboração dos 5 produtos planejados;
2. Avaliar a atualidade dos trabalhos para a estratégia atual do MTE;
3. Propor reordenações das próximas atividades a serem desenvolvidas por cada um dos produtos.

A razão principal que justificou o objeto desta oficina foi a mudança de coordenação do Ministério do Trabalho, que podia ou pode estar determinando mudanças nas estratégias institucionais e que, em consequência, geraria ou gera necessidades de realinhamento dos objetivos propostos para cada um dos produtos.

O rol de questões e temas tratados neste documento expressam um consenso e um comprometimento das equipes para a continuidade do projeto.

O documento está organizado em 3 partes. A primeira trata da justificativa e do objetivo da oficina de trabalho. A segunda faz uma síntese do estágio atual do desenvolvimento de cada um dos produtos. E a última apresenta as definições de realinhamento dos produtos, estabelecido a partir da estratégia da atual gestão do Ministério do Trabalho e Emprego e do consenso entre as instituições envolvidas.

3. SÍNTESE DO ESTÁGIO ATUAL DE DESENVOLVIMENTO DOS PRODUTOS

Produto 1: Quadro atual das Políticas Públicas de Qualificação Social e Profissional e as Políticas de Emprego Trabalho e Renda

A. Objetivo da atividade definido a partir do Plano Executivo

Estimativa do potencial de geração de empregos formais pelo crescimento econômico e da demanda para as ações de qualificação.

B. Atividades realizadas

1. Construção de metodologia para estimativa do potencial de geração de empregos formais por ponto porcentual de crescimento do PIB;
2. Definição dos setores e/ou segmentos de atividade com maior potencial;
3. Identificação das famílias de ocupação com maior potencial;
4. Análise crítica sobre os indicadores iniciais de potencial de geração de emprego para o conjunto da economia; para os setores focados pelo PAC e para as empresas exportadoras e não exportadoras.

C. Atividades em desenvolvimento

1. Análise das ocupações das famílias de ocupações com maior potencial de geração de emprego;
2. Consolidação dos setores/segmentos, segundo características dos estabelecimentos e dimensão regional;
3. Elaboração do painel consolidado sobre o potencial de geração de empregos segundo famílias e ocupações;
4. Indicações das ocupações e setores/segmentos com maior potencial de geração e demanda para as ações de qualificação.

D. Procedimentos metodológicos adotados

1. Definição das dimensões regional, de setor de atividade e de ocupação para apropriação das informações da Relação Anual de Informações – RAIS para os anos de 2002 a 2005;
2. Identificação dos setores prioritariamente afetados pelo PAC;
3. Consolidação dos dados de crescimento do PIB para o período;
4. Processamento dos dados da RAIS segundo o conjunto da atividade econômica; setores prioritários do PAC e condição de exportação das empresas.
5. Elaboração da estimativa inicial do potencial de geração de emprego.

E. Necessidades para o desenvolvimento do produto

1. Disponibilidade da Relação Anual de Informações Sindicais Identificadas - 2006;
2. Acesso as informações sobre receita total e quantum das exportações segundo CNPJ.

Produto 2: Avaliação dos dados disponíveis e as principais lacunas de informação relativos às ações de Geração de Emprego e Renda

A. Objetivo da atividade definido a partir do Plano Executivo

Elaboração de um painel sobre informações relevantes existentes nas bases de dados nacionais para as ações de qualificação.

B. Atividades realizadas

1. Identificação de fontes de informação com algum tipo de informação relevante sobre ações de treinamento/qualificação da mão de obra;
2. Análise metodológica destas fontes com identificação do potencial para informação das ações de qualificação;
3. Documento crítico destas fontes de informação.

C. Atividades em desenvolvimento

1. Realização de análise dos indicadores de treinamento/qualificação destas fontes de dados;
2. Avaliação do potencial de integração destas fontes de informação com outras existentes, em especial com a Relação Anual de Informações Sociais – RAIS;
3. Elaboração de documento com sugestões para desenvolvimentos metodológicos sobre possibilidades de incorporação das fontes de informação de quesitos (perguntas) sobre ações de treinamento/qualificação pelas empresas.

D. Procedimentos metodológicos adotados

1. Identificação das fontes de dados com informação sobre treinamento/qualificação;
2. Análise crítica da metodologia da Pesquisa sobre Inovação Tecnológica – PINTEC/IBGE, da Pesquisa de Atividade Econômica Regional – PAER/SEADE/MEC e da Pesquisa de Atividade Econômica Paulista – PAEP/SEADE.
3. Elaboração de documento de análise metodológica destes levantamentos.

E. Necessidades para o desenvolvimento do produto

1. Acesso aos dados individualizados da Pesquisa de Inovação Tecnológica – PINTEC/IBGE;
2. Acesso aos dados individualizados da Pesquisa de Atividade Econômica Regional – PAER/SEADE/MEC.

Produto 3: O seguro desemprego, o mercado de trabalho e o Sistema Público de Emprego, Trabalho e Renda

A. Objetivo da atividade definido a partir do Plano Executivo

Elaborar um documento, organizado em seis partes, que seguem abaixo, junto com o tratamento

metodológico.

1. de caráter introdutório, procura-se situar a evolução do seguro-desemprego como parte do sistema público de emprego nos países desenvolvidos.
2. aponta para uma dupla especificidade do SD caso brasileiro: evolução institucional rápida e desarticulada de outras políticas e configuração peculiar do mercado de trabalho brasileiro.
3. são apresentados os dados gerais do seguro-desemprego, apresentando a sua dimensão para a sociedade e economia brasileiras. O programa, apesar de consolidado, possui algumas deficiências.
4. analisa-se o perfil do segurado por unidades da federação, descrevendo-se assim o público atendido pelo programa
5. acompanha-se o nível de integração com outras políticas, especialmente de intermediação de mão-de-obra e de qualificação profissional.
6. são realizadas algumas recomendações de política para o programa seguro-desemprego.

B. Atividades realizadas

Levantamento da maioria dos dados das partes 3,4e 5, que já contam com uma análise preliminar.

C. Atividades em desenvolvimento

Detalhamento das partes 3, 4 e 5, agregando dados e refinando a análise, e desenvolvimento das partes 1, 2 e 6 (que incluem aspectos teóricos, evolução institucional do SD no Brasil e recomendações de política).

D. Necessidades para o desenvolvimento do produto

1. . Número médio de parcelas recebidas por segurado de 1995 a 2006 (Brasil e uf's);
2. . Dados de quantos segurados passaram por programas de qualificação do MTE (Planfor e PNQ) de 1995 a 2006 (Brasil e uf's);
3. . Dados do total de desligados sem justa causa para recalcular os dados de taxa de cobertura de 1995 a 2006 (Brasil e uf's);

Produto 4: Articulação das ações de geração de emprego, renda e qualificação para a juventude e sua articulação com as demais políticas públicas para a juventude

A. Objetivos da atividade definidos a partir do Plano Executivo:

1. Mapeamento e análise dos programas e as ações do Governo Federal na área de emprego, renda e trabalho para os jovens, à luz de um diagnóstico da extensão e do perfil do desemprego juvenil (caracterização do público-alvo dos programas).
2. Proposição de sugestões para o desenvolvimento integrado de políticas e ações para os jovens a partir do exame de experiências estaduais e municipais bem-sucedidas nesta área.

B. Atividades realizadas até o momento:

1. Tomando com base a PNAD, foi elaborado um painel amplo sobre a dimensão do problema do

- desemprego juvenil e sua intensidade nas grandes regiões e nas áreas metropolitanas.
2. Também foi elaborado um painel amplo sobre o perfil dos jovens afetados pelo desemprego aberto, destacando características pessoais e familiares relacionadas com uma maior vulnerabilidade ocupacional.
 3. E foi feita uma sistematização das ações de capacitação, qualificação ou transferência de renda para o público jovem e dos recursos empenhados nos distintos programas federais, nos últimos anos.

C. Atividades em desenvolvimento:

1. Análise da fragmentação, sobreposição e eficácia das ações de capacitação, qualificação ou transferência de renda para o público jovem nos distintos programas federais existentes.
2. Elaboração de um quadro de políticas municipais selecionadas destinadas à geração de emprego, renda e qualificação para os jovens.
3. Análise comparada das experiências selecionadas para servir de referência para formulação de sugestões para a articulação de ações ou para o aprimoramento de programas do SPETR.
4. Reflexão sobre a necessidade de realinhamento das políticas e ações atuais destinadas à geração de emprego, renda e qualificação no âmbito do Governo Federal, em acordo com a expansão recente do ProJovem.

D. Procedimentos metodológicos adotados:

1. Definição dos critérios e seleção das variáveis para a tabulação das informações da Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios – PNAD para os anos de 2002 e 2005.
2. Elaboração do diagnóstico preliminar sobre a ampliação do problema do desemprego juvenil durante o período de implantação das políticas federais destinadas aos jovens.
3. Identificação das experiências estaduais e municipais bem-sucedidas na área de emprego, renda e trabalho para os jovens.
4. Realização de entrevistas e coleta de informações para elaboração de um quadro detalhado sobre as experiências municipais selecionadas.
5. Análise das ações de capacitação, qualificação e transferência de renda para o público jovem e dos recursos empenhados nos distintos programas federais, entre 2004-2006, com base em Nota Técnica redigida por Paula Montagner.

E. Necessidades para o desenvolvimento do produto:

1. Coleta de informações detalhadas sobre as experiências municipais selecionadas.
2. Entrevistas com gestores públicos responsáveis pelo planejamento dos programas e ações estaduais ou municipais na área de emprego, renda e trabalho para os jovens.
3. Disponibilidade de informações sobre os programas federais para jovens implantados em 2007 e sobre as inovações previstas no ProJovem.

Produto 5: A integração das políticas e ações no âmbito do Sistema Público de Emprego, Trabalho e Renda: visão sistêmica e ações recentes.

A. Objetivo da atividade definido a partir do Plano Executivo

Prospecção dos avanços, limites e desafios colocados para o Sistema Público de Emprego, Trabalho e Renda para consolidação da nova matriz institucional.

B. Atividades realizadas

1. Levantamento do quadro atual das políticas e ações de geração de emprego e renda em operação;
2. Contextualização dessas políticas e ações no mercado de trabalho e no novo modelo institucional advindo a partir das discussões e deliberações realizadas no II Congresso sobre Sistema Público de Emprego, Trabalho e Renda;
3. Levantamento preliminar das condições de operação do SINE-PR visando verificar os principais avanços e obstáculos para se atingir o objetivo de consolidar o novo marco institucional cujo objetivo é integrar e articular as várias políticas e ações tornando-as mais efetivas.

C. Atividades em desenvolvimento

1. Revisão e aprimoramento do questionário utilizado para o levantamento junto ao SINE-PR;
2. Definição das experiências municipais/estaduais a serem pesquisadas e aplicação do questionário;
3. Análise comparada das diferentes experiências para a construção de um quadro que aponte os principais avanços obtidos e os principais obstáculos a serem equacionados.

D. Procedimentos metodológicos adotados

1. Definição das principais limitações colocadas às políticas de mercado de trabalho;
2. Explicação do novo marco institucional e suas principais mudanças;
3. Coleta de informações qualitativas e quantitativas relativas a operacionalização das políticas após a implementação do novo marco institucional;
4. Sistematização e análise dos dados.

E. Necessidades para o desenvolvimento do produto

1. Dados quantitativos sobre os custos envolvidos na operacionalização do sistema, tais como: total de recursos e fontes de financiamento; total de despesas por tipo de despesa realizada; quadro de pessoal envolvido na gestão, operacionalização e apoio na execução das políticas;
2. Participação das Comissões de Emprego;
3. Capacitação do pessoal envolvido com as políticas;
4. Grau de articulação entre os Centros Integrados de Emprego, Trabalho e Renda;

5. Modelos dos principais relatórios de gestão dos programas;
6. Modelos dos indicadores utilizados na avaliação dos programas;

4. REORGANIZAÇÃO DOS OBJETIVOS PROPOSTOS PARA OS PRODUTOS

Produto 1: Quadro atual das Políticas Públicas de Qualificação Social e Profissional e as Políticas de Emprego Trabalho e Renda

A decisão tomada para a continuidade das atividades deste produto considera:

- i. Que o objetivo e o conteúdo proposto para o produto continuam estando adequados para a estratégia do MTE;
- ii. Que o produto adote três recortes geográficos adicionais aos já definidos. São eles: as regiões metropolitanas, rural/urbano, cidades com mais de 100.000 habitantes.

Produto 2: Avaliação dos dados disponíveis e as principais lacunas de informação relativos às ações de Geração de Emprego e Renda

A análise do desenvolvimento deste estudo entendeu:

- i. Que existe a necessidade de se explicitar que seu foco volta-se para os investimentos em qualificação e treinamento no segmento privado;
- ii. Que é fundamental a proposta de integração da RAIS com outras fontes de informação para o desenvolvimento de levantamento de informações sobre qualificação e treinamento nas empresas.

Produto 3: O seguro desemprego, o mercado de trabalho e o Sistema Público de Emprego, Trabalho e Renda

A avaliação das atividades realizadas até o presente momento permitiu pontuar sobre:

- i. A necessidade de realinhamento dos objetivos do produto, em razão dos aumentos do gasto com seguro desemprego, apesar do movimento de recuperação da economia e do mercado formal de trabalho;
- ii. Que o crescimento da demanda pelo seguro desemprego pode estar associado ao padrão de contratação e demissão de mão de obra, refletido pelo aumento recente da rotatividade;
- iii. Que consistida esta primeira etapa da atividade, é necessário analisar a inserção anterior no mercado de trabalho dos demitidos que receberam o seguro desemprego;

- iv. Que a realização desta análise cruze os dados individuais do segurados como os encontrado na RAIS;
- v. Que seja analisado os padrões de contratações e demissões das empresas segundo setor de atividade econômica, tamanho e região, com o objetivo de identificar a rotatividade está associada a rebaixamento de remuneração e alimentando a demanda do seguro desemprego.

Produto 4: Articulação das ações de geração de emprego, renda e qualificação para a juventude e sua articulação com as demais políticas públicas para a juventude

A análise do desenvolvimento deste produto definiu:

- i. A necessidade de reordenação de seus objetivos, em razão de parte deles já terem sido contemplados com a estratégia de integração das políticas e das ações orientadas aos jovens adotada recentemente pelo Governo Federal;
- ii. Que o produto deve focar demanda potencial para qualificação para jovens, considerando o movimento de recuperação do mercado formal de trabalho;
- iii. Que o produto deve desenvolver abordagem semelhante à proposta para o Produto 1, porém restrita à população de 14 a 29 anos;
- iv. Que se estime a demanda potencial para qualificação considerando o padrão de contratação de jovens no contexto atual do mercado de trabalho.

Produto 5: A integração das políticas e ações no âmbito do Sistema Público de Emprego, Trabalho e Renda: visão sistêmica e ações recentes.

O resultado da análise das atividades realizadas para este produto considerou:

- i. Que o foco da atividade está adequado, devendo incorporar à análise também a problemática do seguro desemprego;
- ii. Que o diagnóstico de integração das ações de intermediação e qualificação deve tomar casos estaduais e municipais;
- iii. Que a atividade deve manter a orientação de consolidar uma síntese dos arranjos institucionais existentes, mas que não cabe neste produto a realização de uma avaliação das mesmas.

5.LIST A DE PRESENÇA

Subprojeto III: Anuário da Qualificação Social e Profissional 2006
Estudo I – A Qualificação Profissional e o Sistema Público de Emprego, Trabalho e
Renda

OFICINA MTE / DIEESE / UNICAMP – Brasília - DF

Lista de Presença

DATA: 01 / 10 / 07

PERÍODO: 01 de outubro de 2007

Nome	Assinatura
5. Adriana Ligiéro	
6. Ana Lucia Alencastro	
7. Cláudio S. Dedélia	
8. Clemente Ganz Lucio	
9. Danilo B. Siqueira	
10. Danilo Rocha Limoeiro	
11. Diane de Vasconcelos	
12. Fabiana de Pinho Figueredo	
13. Flávia Cristina Canêdo Ramos	
14. Luciana Lonnus	
15. Márcio Alves Borges	
16. Marco Vinholi	
17. Maria das Graças Parente Pinto	
18. Maria Emília P. Veras	
19. Marileide Pereira da Silva	
20. Milena Souto Maior de Medeiros	
21. Mirian Aparecida Custódio	
22. Rosane de A. Maia	
23. Sayonara Alves do Nascimento	
24. Sérgio E. A. Mendonça	
25. Sérgio Lisboa Santos	
26. Suely Barrozo Lopes	
27. Tatiana Scalco	
28. Vera Lucia S. Sousa	